

KRATKOROČNI AKT STRATEŠKOG PLANIRANJA
PROVEDBENI PROGRAM OPĆINE HRVATSKA DUBICA

Godišnje izvješće o provedbi Provedbenog programa za 2022.

Naziv nositelja izrade: Općina Hrvatska Dubica

01. siječnja 2022.-31. prosinca 2022.

-obrazloženje-

U Hrvatskoj Dubici, 27. siječnja 2023.

Temeljem obveza izrade i podnošenja godišnjeg izvješća o provedbi provedbenih programa propisanog odredbama Pravilnika o rokovima i postupcima praćenja i izvještavanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 6/19.) u cilju obrazloženja o napretku u provedbi mjera, aktivnostima i projektima te ostvarivanju pokazatelja rezultata donosimo:

1. PREGLED STANJA U UPRAVNOM PODRUČJU

Općina Hrvatska Dubica prema regionalnom indeksu razvijenosti pripada I. skupini jedinica regionalne samouprave koja se prema vrijednosti indeksa nalazi u drugoj polovini ispodprosječno rangiranih jedinica regionalne samouprave-Sisačko-moslavačkoj županiji. Kao jedinica lokalne samouprave u dijelu je I. skupine jedinica lokalne samouprave koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u zadnjoj četvrtini ispodprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave.

Sve navedeno definiralo je financijske pokazatelje i kapacitet proračuna Općine Hrvatska Dubica.

Financijski okvir za provedbu mjera predstavlja proračun Općine Hrvatska Dubica. U prethodnom razdoblju plan i projekcije proračuna temeljile su se na procjeni od ukupno 28.821.400,00 kn (3.825.257,15 €) za trogodišnje razdoblje (period 2021.-2023.). Uzimajući u obzir prethodno proračunsko razdoblje period od tri godine, te kako se provedba mjera unutar provedbenog programa odnosi na četverogodišnje mandatno razdoblje, procjena financijskog kapaciteta za četverogodišnje razdoblje je oko 36.000.000,00 kuna (4.778.021,10 €) za periodu od 2021. do 2025.

Prema najnovijim podacima upravno područje obuhvaća sljedeće:



Površina Općine: **131,65 km²**



Stanovnika (popis 2011.g): **2089**



Kućanstava (popis 2011.g.): **804**



Ukupno naselja: **5**

Tijekom izvještajnog razdoblja 2022. izvršenje proračuna Općine Hrvatska Dubica prema posebnom dijelu iznosio je 8.663.617,10 kn (1.149.859,59 €).

Dio posebnog djela proračuna koji se u realizaciji razlikuje od ukupnog iznosa definiranog provedbom mjera provedbenog programa odnosi se na redovnu djelatnost Općine Hrvatska Dubica.

1.1. Gospodarske i društvene značajke

2022. godina za Općinu Hrvatska Dubica bila je godina u kojoj su se osim redovnih djelatnosti provodile i djelatnosti sanacije, vraćanja u prvobitno stanje i dodatnih ulaganja u infrastrukturu i zajednicu općenito. Razmjerno raspoloživim proračunskim sredstvima u 2022. godini ulagalo se u civilni i gospodarski sektor, poticalo se prijavljivanje na natječaje stanovništva, civilnog i javnog sektora za povlačenje raspoloživih sredstava regionalne i nacionalne razine u vidu poticanja razvoja i obnove, provodili su se interni natječaji za dodjeljivanje sredstva civilnom sektoru te najpotrebitijima kao osiguranje socijalne i zdravstvene zaštite.

Prema sveobuhvatnom gledištu na infrastrukturna i lokacijska obilježja, potrebe zajednice, swot analizu, a uzevši u obzir i vodeći se za proračunom kao temeljnim financijskim dokumentom Općine Hrvatska Dubica, nacionalnom strategijom kao temeljnim smjernim dokumentom razvoja Republike Hrvatske te prioritetima djelovanja u području samoupravne jedinice definirane su sljedeće mjere provedbenog programa uz donošenje projekata budućeg razvoja:

- Planiranje uređenja naselja, stanovanja i prostora

Mjera 1. Planiranje uređenja naselja, stanovanja i prostora kroz aktivnosti koje su definirane unutar mjere i koje će biti provedene definira stvaranje preduvjeta budućeg razvoja. Od izuzetne važnosti za planski i strateški razvoj je i plansko i prostorno planiranje te gradnja i uređenje okolišne raznolikosti prema unaprijed definiranim pravilima. Cilj mjere je omogućiti gradnju i uređenje prostora u cilju razvoja, ali i očuvanja okoliša i prirode kao neprocjenjivog resursa kojima Općina Hrvatska Dubica raspolaže.

- tijekom izvještajne 2022. godine izvršavana su, kroz proračunske aktivnosti i projekte, ulaganja u nabavu nefinancijske imovine, dodatna ulaganja na građevinskim objektima, sanacijska ulaganja na objektima i prostoru i vršena su ulaganja u tuđu imovinu radi prava korištenja-nogostupi

- Infrastrukturno održavanje

Mjera 2. Infrastrukturno održavanje obuhvaća aktivnosti održavanja čvrste infrastrukture. Ulaganje u proces stvaranje uvjeta kako bi Općina Hrvatska Dubica postala lokacija poželjna budućim ulagačima i poduzetnicima, a lokalnom stanovništvu osiguralo kvalitetu života u zajednici. Aktivnosti koje će se provoditi su: održavanje nerazvrstanih

cesta, upravljanje i održavanje javne rasvjete, upravljanje i uređenje groblja, sanacija i gospodarenje otpadom i sanacija i održavanje nekretnina. Aktivnosti infrastrukturnog održavanja usko su vezane uz djelatnosti koje obavlja komunalno poduzeće na području Općine Hrvatska Dubica i koji će biti izvršavani u sinergiji.

- u 2022. isplaćene su kapitalne pomoći sektoru vodoopskrbe, održavane su zelene površine, ulagalo se u infrastrukturno održavanje nerazvrstanih cesta i javnu rasvjetu
- Poljoprivredno-gospodarski i turistički razvoj

Mjera 3. Poljoprivredno-gospodarski i turistički razvoj za uporište ima dugoročni razvoj Općine Hrvatska Dubica. Plan smjera i strategije razvoja općine je ulagati u opstanak i proširenje gospodarskih djelatnosti posebice onih temeljenih na poljoprivrednoj djelatnosti. Osigurati subvencije mladim i novim gospodarstvenicima i poljoprivrednicima u cilju boljeg i uspješnog sutra. Hrvatska Dubica s obzirom na prirodne ljepote i povijesne odrednice mora ići u smjeru razvoja turističkih usluga kroz domovinski turizam i iskoristivost jedinstvenog resursa-rijeke Une.

- realizacija Mjere u 2022. odnosi se na aktivnosti subvencije sektoru poljoprivrede isplaćene iz proračuna i na ulaganje u uređenje kupališta kroz proračunski projekt ulaganja u turističku infrastrukturu
- Odgoj, obrazovanje i briga o djeci

Mjera 4. Odgoj, obrazovanje i briga o djeci vodit će se aktivnostima usmjerenim na osnovno načelo opstanka i razvoja zajednice, ulaganje u buduće generacije. Djeca su kao i njihova edukacija i razvoj najpotrebniji, najvažniji i nemjerljivi resurs svake zajednice. Aktivnosti koje će definirati ova mjera odnosit će se na subvenciju predškolskog obrazovanja, sufinanciranje troškova obrazovanja i poticanje na društvene aktivnosti djece u zajednici.

- tijekom 2022. aktivnosti usmjerene na osnovno načelo Mjere 4 izvršene su na način isplata pomoći sektoru odgoja i obrazovanja, isplatama naknada iz proračuna Općine Hrvatska Dubica te subvencioniranjem aktivnosti usmjerenih na odgoj, obrazovanje i brigu o djeci
- Socijalna i zdravstvena skrb

Mjera 5. Socijalna i zdravstvena skrb odnosi se na aktivnosti poboljšanja uvjeta pružanja zdravstvene i socijalne skrbi potrebitima u zajednici. Samim društvenim posebnostima

koje Općina Hrvatska Dubica ima još od poslijeratnih godina briga za ugrožene, ranjive skupine i branitelje mora biti prioritarna.

- u 2022. naknade isplaćene iz proračuna usmjerene su na ispunjenje aktivnosti vezanih uz socijalnu i zdravstvenu skrb najpotrebitijih
- Kultura, sport i mladi u zajednici

Mjera 6. Kultura, sport i mladi u zajednici obilježiti će poticajna ulaganja za ostanak što većeg broja mladih na području Općine Hrvatska Dubica i stvaranje uvjeta budućeg opstanka. Mladi u zajednici sinonim su aktivizma i budućnosti. Kroz kulturne i sportske aktivnosti te poticanje na razvoj civilnog društva u zajednici mladima se daje mogućnost aktivizma i osjećaja pripadnosti. Aktivnosti koje će definirati ovu mjeru su: očuvanje kulturne baštine i promocija, sufinanciranje sportskih aktivnosti, sufinanciranje organizacija civilnog društva i nagrađivanje uspješnosti.

- aktivnosti Mjere 6. realizirane su u 2022. godini kroz projekt javne potrebe u kulturi, programa javnih potreba u kulturi, program izdataka udrugama građana, sportskim udrugama, političkim strankama, nacionalnim zajednicama i manjinama
- Protupožarna i civilna zaštita

Mjera 7. Protupožarna i civilna zaštita od izuzetne je važnosti za siguran život u zajednici. U trenutku elementarnih i drugih nepogoda postojanje sustava zaštite oznaka je sigurnosti i brige za žitelje Općine Hrvatska Dubica. Civilna i protupožarna zaštita u zajednici biti će osigurana kroz aktivnosti ulaganja u opremu izvoditelja, sufinanciranje rada nositelja zaštite na području Općine Hrvatska Dubica i dokumentiranje sustava rada-donošenje odluka.

- Mjera 7. je u 2022. ostvarena kroz proračunski program izdataka za vatrogastvo i civilnu zaštitu

Svih naprijed navedenih sedam mjera vezano je uz ciljeve iz hijerarhijski nadređenog akta strateškog planiranja NRS-2030.:

SC 12. Razvoj potpomognutih područja i područja s razvojnim posebnostima

2. IZVJEŠĆE O NAPRETKU U PROVEDBI MJERA

2.1. Analiza statusa provedbe mjera

Ukupan broj mjera provedbenog programa Općine Hrvatska Dubica je 7 (sedam).

U izvještajnom razdoblju prema statusu provedbe Mjera 4. je sa statusom provedbe *U tijeku*, Mjera 1. je u statusu *Kašnjenje* i Mjera 2. u statusu *Provedeno*.

2.2. Podatak o proračunskim sredstvima

Tijekom izvještajnog razdoblja u provedbi mjera Provedbenog programa Općine Hrvatska Dubica realizirana su sljedeća proračunska sredstva:

Mjera 1. <i>Prostorno i plansko uređenje naselja, stanovanja i prostora</i> IZNOS: 1.132.199,51kn €: 150.268,70	Mjera 2. <i>Infrastrukturno održavanje</i> IZNOS: 5.455.098,50 kn €: 724.015,99	Mjera 3. <i>Poljoprivredno-gospodarski i turistički razvoj</i> IZNOS: 56.762,46 kn €: 7.533,67
Mjera 4. <i>Odgoj, obrazovanje i briga o djeci</i> IZNOS: 395.214,26 kn €: 52.453,95	Mjera 5. <i>Socijalna i zdravstvena zaštita</i> IZNOS: 614.562,64 kn €: 81.566,48	Mjera 6. <i>Kultura, sport i mladi u zajednici</i> IZNOS: 451.782,25 kn €: 59.961,80
Mjera 7. <i>Protupožarna i civilna zaštita</i> IZNOS: 410.000,00 kn €: 54.416,35	<u>UKPUNO ZA SVE MJERE</u> 01.01.2022.-31.12.2022. Kn 8.515.619,62 € 1.130.216,95	

Tablica broj 1. Realizacija proračunskih sredstava prema mjerama Provedbenog programa Općine Hrvatska Dubica (iznosi u kunama i eurima)

2.3. Zaključak o ostvarenom napretku

Općina Hrvatska Dubica tijekom 2022. godine ostvarila je 70% plana Provedbenog programa prema realizaciji općinskog proračuna. Učinkovitost provedbe s obzirom na ograničena proračunska sredstva i nedostatni ljudski kapacitet zadovoljavajuća je. Nedostatan fiskalni kapacitet najveća je prepreka napretku unutar svih sedam definiranih mjera. 2023. godina za Općinu Hrvatska Dubica trebala bi očekivano biti sanacijska i razvojna.

2.4. Preporuka radnji nužnih za otklanjanje prepreka u postignuću ciljeva mjera provedbenog programa

Općina Hrvatska Dubica proračunskim sredstvima i raspoloživim ljudskim resursom može ophoditi djelatnosti vezane uz redovno poslovanje. Svaki veći zahvat u smjeru razvoja koji je nužno potreban zahtjeva dodatni financijski kapacitet, ali i ljudstvo koje je u ovim ograničenim okolnostima teško doseći. Osnovna nit vodilja za sprječavanje prepreka u postignuću ciljeva provedbenog programa leži u aktivnostima NRS-2030 i nadređenom provedbenom programu Ministarstva regionalnog razvoja:

„DOPRINOS OSTVARENJU CILJEVA JAVNIH POLITIKA

Ovako definirane skupine mjera predstavljaju polazište za oblikovanje konkretnih, pojedinačnih mjera te grupa aktivnosti i projekata koje su pretpostavka za uspješnu provedbu i realizaciju tri ključna cilja:

1. povećanje zaposlenosti
2. demografska revitalizacija i
3. ublažavanje specifičnih geomorfoloških, klimatskih i prometnih ograničenja.

Analize su ukazale na nužnost poticajnih mjera i aktivnosti koje će doprinijeti značajnom otvaranju novih radnih mjesta u sektoru poduzetništva i obrtništva. Zaposlenost predstavlja ključnu determinantu demografske revitalizacije, jačanja fiskalnih kapaciteta te povećanja kvalitete života i životnog standarda na ovakvim područjima.

Program koji se provodi kao pilot program u sklopu Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014.–2020.“ (OPKK) u pet gradova na ratom pogođenim područjima, a koji su odabrani prema unaprijed zadanim kriterijima, ima za cilj pomoći

potpunoj revitalizaciji ciljanog područja. Riječ je o gradovima koji su uslijed ratnih zbivanja te posredno potpunom demografskom i ekonomskom devastacijom pretrpjeli značajnu štetu. Glavni ciljevi programa jesu smanjenje socijalne nejednakosti, isključenosti i siromaštva, poboljšanje infrastrukture, jačanje potencijala rasta, povećanje atraktivnosti za življenje i potencijalna ulaganja, jačanje socijalnog uključivanja i aktivnog sudjelovanja stanovnika tih područja u gospodarskom i društvenom životu. Ispunjenjem tih ciljeva potaknut će se demografski oporavak te smanjiti razlike u razvijenosti. „

IZVOR: Provedbeni program Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova EU

Prema mjerama 1-7 izvršenje je vezano uz definirani strateški cilj Ravnomjeren regionalni razvoj , SC 12. Razvoj potpomognutih područja i područja s razvojnim posebnostima.

Unutar NRS-2030 definirano je da ravnomjeren regionalni utječe na ciljeve održivog i trajnog rasta, demografskog oporavka i smanjivanja socijalnih razlika. Većina manje razvijenih područja u Hrvatskoj suočava se s jednakim preprekama razvoju kao i zemlja u cjelini, no u manje razvijenim područjima te prepreke imaju još snažniji i još vidljiviji učinak na ekonomske i socijalne ishode. Sve ovo vidljivo je i u razvojnim posebnostima Općine Hrvatska Dubica. Podupiranjem teritorijalnih strategija, vođenih na regionalnoj razini, omogućuje se ravnomjerniji regionalni razvoj te se pridonosi boljem standardu i kvaliteti života svih dijelova Hrvatske. Vezanjem mjera Općine Hrvatska Dubica uz ovaj strateški cilj potaknuti će se razvoj potpomognutog područja i jačati regionalna konkurentnosti unutar same Općine Hrvatska Dubica.

KLASA: 302-02/21-01/01
URBROS: 2176-10-01-23-12



Općinska načelnica

Ružica Karagić

Koordinator za strateško planiranje

Slavica Dragičević, pročelnica