



REPUBLIKA HRVATSKA
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA
OPĆINA HRVATSKA DUBICA
OPĆINSKO VIJEĆE

KLASA: 400-03/22-01/01
URBROJ: 2176-10-02-22-2
Hrvatska Dubica, 16. prosinca 2022.

Na temelju članka 18. Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj: 144/21.) i članka 24. Statuta Općine Hrvatska Dubica («Službeni vjesnik», broj: 15/21.) Općinsko vijeće Općine Hrvatska Dubica, na 11. sjednici održanoj 16. prosinca 2022., donosi

ODLUKU
o izvršavanju Proračuna Općine Hrvatska Dubica
za 2023. godinu

I. - OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom Odlukom uređuje se struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka Proračuna Općine Hrvatska Dubica za 2023. (u nastavku: Odluka), njegovo izvršavanje, upravljanje financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti općinskog vijeća i općinskog načelnika Općine Hrvatska Dubica u izvršavanju Proračuna (u nastavku: općinski načelnik), te druga pitanja u svezi izvršavanja Proračuna Općine Hrvatska Dubica za 2023. (u nastavku: Proračun).

Proračun se donosi i izvršava u skladu s proračunskim načelima: jedinstva i točnosti, proračunske godine, višegodišnjeg planiranja, uravnoteženosti, obračunske jedinice, univerzalnosti, specifikacije, dobrog financijskog upravljanja, transparentnosti.

Članak 2.

Korisnici Proračuna za 2023., u smislu ove Odluke, su:

- tijela Općine Hrvatska Dubica,
 - upravno tijelo Općine Hrvatska Dubica,
 - ustanova - Narodna knjižnica i čitaonica „Ivo Kozarčanin“ Hrvatska Dubica (u nastavku: Proračunski korisnik)
- te ostali korisnici Proračuna. - pravne osobe i fizičke osobe kojima se osiguravaju sredstva za realizaciju pojedinoga projekta.

Sredstva u osiguravaju se korisnicima proračuna koji su u njegovu Posebnom dijelu određeni za nositelje sredstava raspoređenih po programima (aktivnostima i projektima), po vrstama rashoda i izdataka te po izvorima financiranja.

Proračunska sredstva koristit će se samo za namjene utvrđene u Proračunu i to do visine utvrđene u Posebnom dijelu Proračuna prema načelima štednje i racionalnog korištenja odobrenih sredstava.

Članak 3.

Rashodi i izdaci Proračuna moraju biti uravnoteženi s prihodima i primicima.

Prihodi Proračuna ubiru se i uplaćuju u Proračun za 2023. u skladu sa zakonom ili drugim propisima neovisno o visini prihoda planiranih u Proračunu za 2023.

Ako tijekom proračunske godine dođe do znatnije neusklađenosti u ostvarivanju planiranih prihoda i/ili primitaka te rashoda i/ili izdataka (povećanja i smanjenja rashoda i izdataka odnosno prihoda i primitaka) Proračun se mora uravnotežiti izmjenama i dopunama Proračuna, prema postupku za donošenje proračuna, a sve sukladno zakonu.

II. - STRUKTURA PRORAČUNA

Proračun se donosi na drugoj razini ekonomske klasifikacije odnosno na razini skupine Računskoga plana što znači da je manje detaljno u odnosu na ranije što će omogućiti veću fleksibilnost izvršavanja proračuna.

Članak 4.

Proračun se sastoji od plana za sljedeću proračunsku, 2023. godinu i projekcija za sljedeće dvije godine (za razdoblje 2024.-2025.), a sadrži financijski plan proračunskog korisnika prikazan kroz opći i posebni dio i obrazloženje proračuna.

Proračun se sastoji od općeg dijela, posebnog dijela, projekcije proračunske potrošnje za razdoblje 2023. - 2025. godine i obrazloženja.

Opći dio Proračuna sadrži:

- Sažetak, Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja
- Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja.

Posebni dio proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka Općine Hrvatska Dubica i Proračunskog korisnika iskazanih po organizacijskoj klasifikaciji, izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata.

Obrazloženje proračuna sastoji se od obrazloženja općeg dijela proračuna i obrazloženja posebnog dijela proračuna.

Obrazloženje općeg dijela državnog proračuna sadrži:

- obrazloženje prihoda i rashoda, primitaka i izdataka proračuna
- prikaz manjka odnosno viška državnog proračuna.

Obrazloženje posebnog dijela temelji se na obrazloženjima financijskoga plana Proračunskog korisnika, a sastoji se od obrazloženja programa koje se daje kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno sa ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz akata strateškog planiranja.

Provedbeni program Općine Hrvatska Dubica za razdoblje 2021.-2025., usvojen Odlukom o donošenju istoga, KLASA: 302-02/21-01/01, URBROJ: 2176/10-01-22-4 od 28. listopada 2022., je strateški razvojni program proračuna i proračunskog korisnika utemeljen na dokumentima o srednjoročnim, odnosno dugoročnim planovima razvitka, posebnim

zakonima, drugim propisima ili općim aktima, a sadrži ciljeve i prioritete razvoja Općine Hrvatska Dubica povezane s programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna.

Financijski plan Proračunskoga korisnika sastoji se od Financijskog plana za 2023. i projekcija za sljedeće dvije proračunske godine (2024. i 2025.), te sadrži opći i posebni dio i obrazloženje istoga.

Opći dio financijskog plana proračunskog korisnika sadrži:

- Sažetak Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja
- Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja.

Posebni dio financijskog plana Proračunskog korisnika sastoji se od plana rashoda i izdataka iskazanih po izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata.

Obrazloženje Financijskog plana Proračunskog korisnika sastoji se od obrazloženja općeg dijela Financijskog plana i obrazloženja posebnog dijela Financijskoga plana Proračunskog korisnika.

III. - IZVRŠAVANJE PRORAČUNA

Članak 5.

Proračun za 2023. se izvršava u skladu s raspoloživim sredstvima i dospjelim obvezama u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2023.

Ako aktivnosti i projekti, za koje su sredstva osigurana u Proračunu, nisu izvršeni do njime utvrđene visine mogu se do iznosa neutrošenih sredstava izvršavati u sljedećoj godini temeljem akta općinskog načelnika.

Rashodi proračuna su svi rashodi za koje je nastala obaveza u 2023., neovisno o plaćanju.

Prihodi proračuna ubiru se i uplaćuju u Proračun u skladu sa zakonom ili drugim propisima, neovisno o visini prihoda planiranih u Proračunu.

O namjeni viška prihoda odnosno o pokriću manjka prihoda iz 2022. odlučuje Općinsko vijeće donošenjem Odluke o raspodjeli rezultata poslovanja za 2022., sukladno posebnom propisu.

Proračun se izvršava preko jedinstvenog računa lokalne riznice Općine Hrvatska Dubica na način da se svi prihodi Proračuna za 2023. i Proračunskog korisnika uplaćuju na jedinstveni račun lokalne riznice i sva plaćanja izvršavaju s toga računa.

Jedinstveni račun lokalne riznice - jedinstveni račun proračuna, kao sustav upravljanja tijekovima proračunskih sredstava Općine Hrvatska Dubica i Proračunskog korisnika služi za primanje, čuvanje, plaćanje i prijenos svih prihoda, primitaka, izdataka i drugih plaćanja Proračuna i Proračunskog korisnika.

Općinski načelnik i čelnik proračunskog korisnika odgovoran je za planiranje i izvršavanje Proračuna, te za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti i njihovo uplaćivanje u Proračun, za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu s namjenama, za preuzimanje obveza, verifikaciju obveza, izdavanje naloga za plaćanje na teret proračunskih sredstava, odgovoran je za zakonitost, svrhovitost, učinkovitost i za ekonomično raspolaganje proračunskim sredstvima.

Namjenski prihodi su doprinosi, prihodi za posebne namjene, pomoći, donacije i prihodi od prodaje ili zamjene nefinancijske imovine u vlasništvu proračunskog korisnika, a

koja nije stečena iz općih prihoda i primitaka, te naknade s naslova osiguranja ako premija nije plaćena iz općih prihoda i primitaka.

Sredstva namjenskih prihoda i primitaka koja ne budu iskorištena tijekom 2023. prenose se u sljedeću proračunsku godinu.

Ako su namjenski prihodi i primici uplaćeni u nižem iznosu nego što je planirano, mogu se preuzeti i plaćati obveze do visine uplaćenih odnosno prenesenih sredstava.

Rashodi i izdaci, financirani iz namjenskih prihoda, mogu se izvršavati iznad planiranih iznosa, a do visine uplaćenih odnosno prenesenih sredstava.

Vlastiti prihodi proračunskog korisnika su prihodi isti ostvari od obavljanja poslova na tržištu i u tržišnim uvjetima, a koje poslove mogu obavljati i drugi subjekti izvan općeg proračuna.

Prihodi iz stavka 13. ovoga članka ne uplaćuju se u Proračun.

Ako Općina Hrvatska Dubica ili Proračunski korisnik ne mogu preneseni manjak podmiriti do kraja proračunske godine, obvezni su izraditi višegodišnji plan uravnoteženja za razdoblje za koje se proračun odnosno financijski plan donosi.

Ako Općina Hrvatska Dubica ili Proračunski korisnik ne mogu preneseni višak, zbog njegove veličine, u cijelosti iskoristiti u jednoj proračunskoj godini, korištenje viška planira se višegodišnjim planom uravnoteženja za razdoblje za koje se proračun odnosno financijski plan donosi.

Višegodišnji plan uravnoteženja financijskog plana proračunskog i izvanproračunskog korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi njegovo upravljačko tijelo uz prijedlog financijskog plana, nakon čega ga dostavlja jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Višegodišnji plan uravnoteženja proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave uz proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 6.

Nabave roba, usluga i radova na teret Proračuna obavljat će se u okviru planiranih sredstava, utvrđenih Planom nabave za 2023., a provodit će se sukladno propisima koji uređuju uvjete i postupak javne nabave, odnosno postupke nabave roba, radova i usluga na koje se ne primjenjuje Zakon o javnoj nabavi (jednostavna nabava) i općim aktima Općine Hrvatska Dubica.

Članak 7.

Sredstvima za programe i projekte javnih potreba od interesa za opće dobro, a koje provode udruge, raspolagat će se sukladno Uredbi o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“ broj: 26/15.) i općim aktima Općine Hrvatska Dubica.

Obvezno je zaključivanje ugovora s udrugama koji se zaključuju temeljem natječaja o financiranju javnih potreba.

Ugovorima će se utvrditi dinamika dodjele sredstava ovisno o visini ukupno odobrenih sredstava, obveze korisnika proračunskih sredstava za namjensko trošenje sredstava, za pravodobno dostavljanje izvještaja, te za realizaciju ugovorenoga programa.

Sve ugovore potpisuje općinski načelnik.

Svi korisnici proračunskih sredstava obvezni su Općini Hrvatska Dubica dati sve potrebne podatke, isprave i izvješća koja se od njih zatraži.

Radi kontrole izvršavanja Proračuna korisnici proračunskih sredstava (neprofitne organizacije), za dobivena sredstva, podnose izvješće sukladno posebnim propisima, Zakonu o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija („Narodne novine“ broj: 121/14. i 114/22.) i Pravilniku o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija („Narodne novine“ broj: 31/15., 67/17., 115/18. i 21/21.).

Članak 8.

Općinski načelnik, sukladno zakonu, do 31. svibnja 2023., Općinskom vijeću na donošenje podnosi Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna za 2022., te isti u roku od 15 dana od donošenja dostavlja Ministarstvu financija i Državnom uredu za reviziju.

Iznimno, ako Općinsko vijeće ne donese Godišnji izvještaj, iz stavka 1. ovoga članka, općinski načelnik ga dostavlja Ministarstvu financija i Državnom uredu za reviziju u roku od 60 dana od dana podnošenja istoga Općinskom vijeću.

Općinski načelnik, sukladno zakonu, do 30. rujna 2023., Općinskom vijeću na donošenje podnosi prijedlog Polugodišnjeg izvještaja o izvršenju Proračuna za 2023. za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2023. godine.

Članak 9.

Raspoloživim novčanim sredstvima Proračuna upravlja općinski načelnik.

Općinski načelnik je odgovoran za zakonito i pravilno planiranje i izvršavanje Proračuna.

Ukoliko se prihodi u Proračun ne naplaćuju u planiranim iznosima sredstva predviđena korisnicima Proračuna, umanjit će se razmjerno tomu neostvarenju prihoda.

Svaki rashod i izdatak iz Proračuna za 2023. mora se temeljiti na vjerodostojnoj knjigovodstvenoj ispravi kojom se dokazuje obveza plaćanja.

Općinska načelnica i referent za računovodstvo-financijski knjigovođa, prije isplate moraju provjeriti i potpisati pravni temelj i visinu obveze koja proizlazi iz knjigovodstvene isprave, a svojim potpisom potvrđuju točnost i ispravnost obveze, odnosno njenu formalnu i suštinsku ispravnost.

Raspoloživa novčana sredstva mogu se oročavati kod poslovne banke poštujući načela sigurnosti i likvidnosti ulaganja, a ista se ne smiju se ulagati u dionice i udjele trgovačkih društava.

Odluku o oročavanju sredstava, iz stavka 6. ovoga članka, donosi općinski načelnik.

Prihodi od upravljanja raspoloživim novčanim sredstvima prihodi su Proračuna.

Članak 10.

Sredstva za plaće, naknade, troškove i materijalna prava općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika, službenika i namještenika isplaćivat će se sukladno zakonu i općim aktima Općine Hrvatska Dubica.

Sredstva za financiranje političkih aktivnosti političkih stranaka i vijećnika izabranih s liste grupe birača, zastupljenih u Općinskom vijeću Općine Hrvatska Dubica, naknade troškova za rad članova Općinskog vijeća i članova radnih tijela Općinskog vijeća i općinskog načelnika, isplaćivat će se sukladno zakonu i općim aktima Općinskog vijeća.

Članak 11.

Proračunski korisnik ne može u 2023. godini povećavati broj zaposlenih službenika bez suglasnosti Općinskog vijeća.

Plaće i naknade troškova službenicima i namještenicima Proračunski korisnik ne može povećavati bez suglasnosti Općinskog vijeća.

Članak 12.

Ukoliko tijekom godine dođe do znatnije neusklađenosti planiranih prihoda i/ili primitaka i rashoda i/ili izdataka Proračuna, općinski načelnik može poduzeti mjere za uravnoteženje, a skladno zakonu.

Ako se primjenom privremenih mjera ne uravnoteži Proračun za 2023. njegovo uravnoteženje, odnosno preraspodjelu sredstava između proračunskih korisnika, na prijedlog općinske načelnice, utvrdit će Općinsko vijeće Izmjenama i dopunama Proračuna za 2023.

Ukoliko se prihodi Proračuna za 2023. ne naplaćuju u planiranim svotama i planiranom dinamikom tijekom 2023. prednost u podmirenju izdataka Proračun za 2023. imat će sredstva za materijalne troškove, za plaće, zakonske i ugovorne obveze, te za troškove poslovanja Općine Hrvatska Dubica.

Članak 13.

Proračunska zaliha je dio Proračuna za 2023. koji se tijekom godine koristi za nepredviđene namjene za koje u Proračunu za 2023. nisu osigurana sredstva ili za namjene za koje se tijekom godine pokaže da za njih u Proračunu za 2023. u nisu utvrđena dostatna sredstva jer ih, pri planiranju, nije bilo moguće predvidjeti (rashodi za otklanjanje posljedica elementarnih nepogoda, epidemija, ekoloških nesreća ili izvanrednih događaja i ostalih nepredvidivih rashoda tijekom godine).

Proračunska zaliha, iz stavka 1. ovoga članka, iznosu od 6.700 eura.

O korištenju sredstava proračunske zalihe odlučuje općinski načelnik, a o korištenju istih izvijestit će Općinsko vijeće na prvoj sljedećoj sjednici i obrazložiti nužnost takvoga postupanja.

U rješenju o odobravanju sredstava na teret proračunske zalihe utvrđuje se namjena, način, dinamika isplate i rokovi utroška sredstava.

Sredstva proračunske zalihe ne mogu se koristiti za pozajmljivanje ili kreditiranje.

U proračunu se utvrđuju sredstva za proračunsku zalihu.

Sredstva proračunske zalihe koriste se za financiranje rashoda nastalih pri otklanjanju posljedica elementarnih nepogoda, epidemija, ekoloških i ostalih nepredvidivih nesreća odnosno izvanrednih događaja tijekom godine.

Sredstva proračunske zalihe iz stavka 2. ovoga članka mogu iznositi najviše 0,50 posto planiranih općih prihoda proračuna tekuće godine bez primitaka.

Sredstva proračunske zalihe ne mogu se koristiti za pozajmljivanje.

Članak 14.

Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Proračun za 2023. vraćaju se uplatiteljima na teret tih prihoda.

Odluku o odobrenju povrata sredstava, iz stavka 1. ovoga članka, na temelju traženja druge strane i izvješća referenta za računovodstvo-financijskog knjigovođe, donosi općinski načelnik.

Ako se naknadno utvrdi da je isplata sredstava iz Proračuna za 2023. bila nezakonita i/ili neopravdana, mora se odmah zahtijevati povrat proračunskih sredstava u Proračun za 2023.

Članak 15.

Imovinu Općine Hrvatska Dubica čini financijska i nefinancijska imovina u njezinu vlasništvu (nadalje: Općinska imovina).

Općinskom imovinom, ovisno o njezinoj vrijednosti, upravlja Općinsko vijeće i općinski načelnik sukladno zakonu, Statutu Općine Hrvatska Dubica („Službeni vjesnik“, broj: 15/21.) i općim aktima Općine Hrvatska Dubica, a postupajući pažnjom dobrog gospodara, racionalno i transparentno, savjesno i odgovorno.

Stanje općinske imovine utvrđuje se jedanput godišnje prilikom popisa imovine koji je sastavni dio Izvješća a obaviti će se sa stanjem na dan 31. prosinca 2023.

Općinski načelnik donosi odluku o imenovanju povjerenstva za popis imovine, te po obavljenom popisu i dostavljenomu izvješću o istomu donosi odluku.

Članak 16.

Općinski načelnik može preraspodijeliti sredstva na proračunskim stavkama najviše do visine 5% rashoda i izdataka na proračunskoj stavci koja se umanjuje.

O izvršenoj preraspodjeli općinski načelnik izvijestiti će Općinsko vijeće na prvoj sljedećoj sjednici.

Članak 17.

Instrumenti osiguranja plaćanja primljeni od pravnih osoba kao sredstvo osiguranja naplate potraživanja ili izvođenja radova i usluga, dostavljaju se referentu za računovodstvo-financijskom knjigovođi koji je odgovoran za njihovo čuvanje, naplatu i povrat.

Članak 18.

Nadzor nad korištenjem proračunskih sredstava i izvršavanjem Proračuna za 2023., te nadzor nad ukupnim materijalno financijskim poslovanjem Općine Hrvatska Dubica obavlja Općinsko vijeće.

Općinski načelnik može, na zahtjev dužnika, u skladu s propisima i uz primjereno osiguranje duga te s pripadajućim kamatama i troškovima postupka, odgoditi plaćanje ili odobriti obročnu otplatu duga ako se time bitno poboljšavaju dužnikove mogućnosti podmirenja duga.

Općinsko vijeće i općinski načelnik, sukladno zakonu, mogu otpisati ili djelomično otpisati potraživanje.

Članak 19.

Općinski načelnik, sukladno posebnim propisima i poštujući analizu troškova i koristi, te načela učinkovitosti i ekonomičnosti raspolaganja proračunskim sredstvima, može sklopiti ugovore o osiguranju.

Općina Hrvatska Dubica može se zaduživati, davati jamstva i suglasnosti sukladno zakonu i Pravilniku o postupku zaduživanja, te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave («Narodne novine», broj: 55/09. i 139/10.).

Odluku, iz stavka 1. ovoga članka, donosi Općinsko vijeće.

Općinski načelnik iznimno, uz obrazloženje potrebe, može odobriti plaćanje predumom u visini od 30% iznosa predmetne obveze, te uz ishođenje odgovarajućega jamstva za povrat sredstava u slučaju neizvršenja posla.

IV. – PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 20.

Prikupljena sredstva komunalne naknade koristit će se za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, za održavanje objekata predškolskog, sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu Općine Hrvatska Dubica, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a sukladno odredbi članka 91. Zakona o komunalnom gospodarstvu («Narodne novine», broj: 68/18., 110/18. i 32/20.).

Članak 21.

Općinsko vijeće obvezno je donijeti Proračun za 2024. do konca 2023. i to u roku koji omogućuje njegovu s danom 1. siječnja 2024.

Članak 22.

Ova Odluka objavit će se u «Službenom vjesniku», službenom glasilu Općine Hrvatska Dubica, a primjenjuje se od 1. siječnja 2023.

